

平成21年11月13日  
株式会社七十七銀行

## 「平成21年宮城県内市町村民力調査」の結果について

株式会社七十七銀行（頭取 鎌田 宏）では、標記につきまして調査を実施いたしましたが、下記のとおり結果がまとまりましたので、お知らせいたします。

当行では、昭和63年以降、約3年毎に県内市町村を対象とした民力調査を実施しており、今回は定期的な調査としては、平成18年調査に次いで8回目の調査となります。

今回調査では、平成18年から平成21年にかけての県内市町村の民力変化や、平成9年以降における民力の長期的な推移などを分析しています。

### 記

#### 1. 調査要領

「民力」とは、人口や産業活動関連等の統計指標を基に、県内市町村の経済社会活動の状況を指数化したものです。今回調査では、市町村の経済社会活動の総合的な活力を表す基本指数と、産業力を表す産業活動指数の2つの指数を算出しています（図表1）。

また、調査対象の市町村は、平成21年9月1日の新「気仙沼市」誕生後の35市町村としています。

#### 2. 調査結果の概要

##### （1）基本指数（図表2）

A. 平成21年の基本指数のランキングをみると、仙台市が4,788と県全体の5割弱を占めトップとなり、次いで石巻市、大崎市、登米市などとなっています。

B. 平成18年からの3年間の成長性を示す増加指数をみると、人口等の増加が堅調な富谷町がトップとなったほか、事業所数や従業者数が伸びた亘理町や岩沼市、製造業の生産が増加した大郷町などが上位にランクインしています。

一方、発電所の検査による発電量の低下に伴い市町村のGDPにあたる市町村内総生産（以下、「GDP」という。）が減少した女川町や、卸売・小売業が減退した塩釜市、人口および世帯数の減少が進んだ丸森町などが下位となっています。

## (2) 人口一人当たり基本指数（図表3）

平成21年の人口一人当たり基本指数（市町村の基本指数÷当該市町村の人口指数）のランキングをみると、大規模工場団地を有し製造業生産額を中心にGDPの水準が高い大衡村や大和町のほか、発電所の立地によりGDPの水準が引き上げられている女川町などが上位に位置しています

一方、仙台市のベッドタウンとして人口の相対的な集積度が高いことが人口一人当たりでみた指数水準の低下につながっている七ヶ浜町や富谷町などが下位に位置しています。また、GDPを中心に経済社会活動の水準が全般的に低い丸森町や色麻町なども下位となっています。

## (3) 産業活動指数（図表4、図表5）

A. 平成21年の産業活動指数のランキングをみると、仙台市が4,068と全県の約4割を占めトップとなり、次いで石巻市、大崎市、登米市などとなっています。

平成18年のランキングと比べると、農業産出額のウェイトが拡大した登米市（5位→4位）や、新設住宅着工戸数や卸売・小売業従業者数などが増加した名取市（8位→6位）がランクアップしています。一方、漁獲量が減少した気仙沼市（4位→5位）や塩釜市（7位→8位）、製造品出荷額等が減少した栗原市（6位→7位）ではランクダウンしている状況となっています。

B. 平成18年からの3年間の成長性を示す増加指数をみると、製造業・建設業指数が増加した村田町がトップとなったほか、商業・サービス業指数が伸びた名取市や涌谷町などが上位にランクインしています。

一方、岩手・宮城内陸地震の影響で観光入込客数が大幅に減少し商業・サービス業指数が落ち込んだ栗原市や、製造業関連指標が振るわず製造業・建設業指数が減少した蔵王町などが下位となっています。

## (4) 県内市町村民力の長期的推移（図表6）

平成9年以降の民力（基本指数）の長期的推移をみると、平成9年から平成12年の期間は、仙台市の基本指数が低下（▲140）した一方、仙台市から仙台市周辺市町への人口の流入や大型公共事業の執行などを背景として、仙台市を除く市町村の7割強にあたる25市町村で指数が上昇するなど、民力の地域分散化が進行しました。

しかし、その後は沿岸部や中山間部の市町村を中心に人口や公共事業などの減少が進んだことを背景として、仙台圏内市町（注）とそれ以外の市町村との二極化傾向が進行しました。

今回の調査期間である平成18年から平成21年の期間についても、主に人口や従業者数の動向を反映して仙台圏内市町とそれ以外の市町村との二極化傾向が継続しており、県内市町村間の民力格差が引続き拡大傾向にあることがうかがわれるものとなっています。

(注) 「仙台圏内市町」とは、仙台市、名取市、塩釜市、多賀城市、岩沼市、富谷町、大和町、利府町、松島町、七ヶ浜町の5市5町をいう。これらの市町は平成17年国勢調査結果において、当該市町在住の通勤・通学者（15歳以上）の30%以上が仙台市に通勤・通学している市町。

(5) まとめ

A. 以上のように、少子高齢化の急伸や地域間競争の激化など地域の経済社会を取り巻く環境が厳しさを増している中、県内市町村の民力格差は拡大の一途を辿っています。

このような現況を踏まえつつ、宮城県全体の経済社会の更なる活性化を図るためには、仙台圏内市町については、引続き仙台市を中心として本県経済の成長の牽引役としての役割が求められるものと思われます。一方、それ以外の市町村については、各市町村の特性を活かした地域づくりを実践し、経済社会活動の足腰をよりしっかりとしたものにしていくことが期待されます。また、仙台圏内市町とそれ以外の市町村間での連携を強め、県内の経済社会活動の循環度を高めていくことが必要と思われます。

B. とりわけ民力水準（基本指数）が平成12年調査以降4調査連続で低下している栗原市や丸森町、平成15年調査以降3調査連続で低下している石巻市や大崎市、気仙沼市、塩釜市、白石市および加美町では、地産地消の推進や観光の振興など地域の強みを活かした施策の展開や企業誘致などを通して、ポテンシャルのより一層の向上と民力の底上げを図ることが求められるものと思われます。

以 上

図表1 民力指数の概要

	基本指数 (経済社会活動の総合力)	産業活動指数 (産 業 力)
構成指標	5指標 ・人口、事業所数、市町村 村内総生産など	3指数(12指標) ・農業・漁業指数(2指標) (農業産出額、海面漁業漁獲量) ・製造業・建設業指数(5指標) (製造品出荷額等、新設住宅着工戸数等) ・商業・サービス業指数(5指標) (卸売・小売業販売額、サービス業生産額等)
算出方法	・各指標の市町村合計値を10,000とした市町村別シェアを算出 ・増加指数は対比基準を平成18年対平成21年とし、各指標の市町村平均増 加倍率を10,000とした倍率を算出	

図表2 基本指数・増加指数ランキング表

順位	基本指数				増加指数 (平成18年～平成21年)			
	平成18年		平成21年		上位	指数	下位	指数
	上位	指数	上位	指数				
1	仙台市	4,713	仙台市	4,788	富谷町	10,910	女川町	8,935
2	石巻市	724	石巻市	702	亘理町	10,439	塩釜市	9,458
3	大崎市	575	大崎市	568	岩沼市	10,417	丸森町	9,526
4	登米市	350	登米市	346	大郷町	10,402	気仙沼市	9,615
5	気仙沼市	334	気仙沼市	321	大河原町	10,399	蔵王町	9,630
6	栗原市	309	栗原市	298	村田町	10,278	栗原市	9,633
7	名取市	270	名取市	269	利府町	10,225	川崎町	9,658
8	塩釜市	259	塩釜市	245	大和町	10,170	色麻町	9,668
9	多賀城市	249	多賀城市	244	仙台市	10,160	白石市	9,677
10	岩沼市	188	岩沼市	196	松島町	10,141	石巻市	9,691

図表3 人口一人当たり基本指数ランキング表

順位	上位市町村				下位市町村			
	平成18年		平成21年		平成18年		平成21年	
	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数
1	大衡村	14,420	大衡村	14,626	七ヶ浜町	6,268	七ヶ浜町	6,148
2	女川町	12,977	女川町	11,972	富谷町	7,071	富谷町	7,097
3	仙台市	10,851	仙台市	10,883	山元町	7,407	山元町	7,672
4	大和町	10,535	大和町	10,690	亘理町	7,503	利府町	7,766
5	塩釜市	10,315	大河原町	10,409	利府町	7,832	亘理町	7,811
6	石巻市	10,217	岩沼市	10,283	丸森町	7,991	丸森町	7,969
7	大河原町	10,162	七ヶ宿町	10,281	色麻町	8,064	色麻町	7,986
8	気仙沼市	10,115	村田町	10,148	美里町	8,386	東松島市	8,130
9	岩沼市	10,086	石巻市	10,119	東松島市	8,425	美里町	8,365
10	蔵王町	10,023	角田市	10,056	南三陸町	8,426	南三陸町	8,659

図表4 産業活動指数ランキング表

順位	産業活動指数				農業・漁業指数			
	平成18年		平成21年		平成18年		平成21年	
	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数
1	仙台市	4,125	仙台市	4,068	石巻市	2,197	石巻市	2,314
2	石巻市	743	石巻市	731	登米市	946	登米市	963
3	大崎市	711	大崎市	730	気仙沼市	912	大崎市	824
4	気仙沼市	377	登米市	366	大崎市	865	栗原市	809
5	登米市	361	気仙沼市	364	栗原市	809	気仙沼市	808
6	栗原市	331	名取市	312	塩釜市	597	塩釜市	558
7	塩釜市	294	栗原市	281	仙台市	309	色麻町	370
8	名取市	272	塩釜市	276	色麻町	298	仙台市	296
9	岩沼市	243	岩沼市	269	加美町	271	加美町	267
10	多賀城市	179	多賀城市	185	亘理町	225	亘理町	227

順位	製造業・建設業指数				商業・サービス業指数			
	平成18年		平成21年		平成18年		平成21年	
	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数
1	仙台市	2,897	仙台市	2,826	仙台市	5,045	仙台市	5,030
2	石巻市	902	石巻市	891	大崎市	733	大崎市	773
3	大崎市	661	大崎市	654	石巻市	577	石巻市	552
4	栗原市	429	名取市	430	気仙沼市	344	気仙沼市	326
5	登米市	423	登米市	428	登米市	296	登米市	298
6	気仙沼市	389	気仙沼市	390	塩釜市	278	塩釜市	259
7	名取市	361	栗原市	376	栗原市	248	名取市	246
8	角田市	311	岩沼市	330	松島町	230	岩沼市	241
9	大和町	307	角田市	322	名取市	224	松島町	216
10	岩沼市	305	柴田町	304	岩沼市	214	栗原市	195

図表5 産業活動指数の増加指数ランキング表

順位	産業活動指数・増加指数 (平成18年～平成21年)				農業・漁業指数(増加指数)			
	上位		下位		上位		下位	
	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数
1	村田町	11,745	栗原市	8,494	色麻町	12,419	大河原町	8,535
2	名取市	11,481	蔵王町	9,189	蔵王町	11,227	気仙沼市	8,855
3	涌谷町	11,213	美里町	9,227	石巻市	10,533	村田町	8,891
4	山元町	11,162	塩釜市	9,406	東松島市	10,407	美里町	9,152
5	大衡村	11,128	七ヶ宿町	9,445	女川町	10,346	柴田町	9,256
6	岩沼市	11,079	東松島市	9,517	南三陸町	10,336	塩釜市	9,344
7	利府町	11,049	南三陸町	9,614	白石市	10,305	大郷町	9,442
8	亘理町	10,708	松島町	9,657	七ヶ宿町	10,289	川崎町	9,502
9	丸森町	10,618	気仙沼市	9,658	涌谷町	10,257	大崎市	9,532
10	富谷町	10,601	加美町	9,827	大衡村	10,253	大和町	9,581

順位	製造業・建設業指数(増加指数)				商業・サービス業指数(増加指数)			
	上位		下位		上位		下位	
	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数	市町村名	指数
1	村田町	12,713	南三陸町	8,213	涌谷町	12,410	栗原市	7,862
2	名取市	11,930	美里町	8,494	亘理町	12,250	柴田町	8,825
3	松島町	11,713	東松島市	8,671	大和町	11,856	白石市	9,151
4	七ヶ浜町	11,602	七ヶ宿町	8,677	利府町	11,567	大衡村	9,186
5	大衡村	11,601	栗原市	8,754	岩沼市	11,274	蔵王町	9,269
6	山元町	11,386	蔵王町	8,760	名取市	10,991	塩釜市	9,314
7	川崎町	10,807	加美町	8,971	丸森町	10,950	色麻町	9,322
8	岩沼市	10,805	大和町	9,532	大河原町	10,725	松島町	9,406
9	柴田町	10,677	塩釜市	9,536	富谷町	10,647	気仙沼市	9,465
10	大郷町	10,634	亘理町	9,635	川崎町	10,590	石巻市	9,573

図表6 基本指数の推移

- ・各市町村は平成21年の基本指数が大きい順に配列。
- ・※印は仙台圏内市町（10市町）。

	基本指数					前回調査比増減ポイント			
	平成9年	平成12年	平成15年	平成18年	平成21年	H9～H12	H12～H15	H15～H18	H18～H21
	①	②	③	④	⑤	②－①	③－②	④－③	⑤－④
仙台市※	4,647	4,507	4,534	4,713	4,788	▲140	27	179	75
石巻市	769	774	757	724	702	5	▲17	▲33	▲22
大崎市	561	579	577	575	568	18	▲2	▲2	▲7
登米市	382	390	391	350	346	8	1	▲41	▲4
気仙沼市	370	377	349	334	321	7	▲28	▲15	▲13
栗原市	377	364	358	309	298	▲13	▲6	▲49	▲11
名取市※	236	245	254	270	269	9	9	16	▲1
塩釜市※	270	275	271	259	245	5	▲4	▲12	▲14
多賀城市※	226	244	241	249	244	18	▲3	8	▲5
岩沼市※	151	164	163	188	196	13	▲1	25	8
白石市	169	169	168	159	154	0	▲1	▲9	▲5
東松島市	147	151	156	154	150	4	5	▲2	▲5
柴田町	139	146	143	151	149	7	▲3	8	▲3
角田市	135	136	139	140	139	1	3	1	▲1
富谷町※	87	103	109	125	136	16	6	16	11
亘理町	107	113	113	112	117	6	0	▲1	5
大和町※	91	102	102	109	111	11	0	7	2
利府町※	83	97	110	107	109	14	13	▲3	2
大河原町	89	95	97	100	104	6	2	3	4
加美町	123	129	123	104	104	6	▲6	▲19	▲1
美里町	99	103	104	94	91	4	1	▲10	▲3
涌谷町	73	75	74	66	66	2	▲1	▲8	0
南三陸町	80	78	79	67	66	▲2	1	▲12	▲1
松島町※	61	64	63	61	61	3	▲1	▲2	1
山元町	62	59	63	56	56	▲3	4	▲7	0
蔵王町	60	58	57	57	54	▲2	▲1	0	▲2
七ヶ浜町※	59	64	65	56	54	5	1	▲9	▲2
丸森町	69	66	65	57	54	▲3	▲1	▲8	▲3
村田町	55	52	55	52	53	▲3	3	▲3	1
女川町	61	65	59	59	53	4	▲6	0	▲6
川崎町	48	44	45	40	39	▲4	1	▲5	▲1
大郷町	35	38	40	34	36	3	2	▲6	1
大衡村	35	30	32	34	34	▲5	2	2	0
色麻町	29	31	31	27	26	2	0	▲4	▲1
七ヶ宿町	13	14	13	8	8	1	▲1	▲5	0
仙台圏内市町	5,911	5,865	5,912	6,136	6,214	▲46	47	224	78

注) 基本指数は各調査年における数値。調査年により指数算定に係る採用指標が一部異なるものがある。  
四捨五入の関係で増減ポイントが一致しないものもある。